

---

**Urbanismo táctico y calles compartidas. Planes de mejora para la ciudad  
de Encarnación.**

***Tactical urbanism and shared streets. Improvement plans for the city of  
Encarnación.***

**Autores:** Ingrid Pamela Benítez Acosta, Axel Sebastián Cabral González, Hugo Elías  
Chaparro Gallipoli y María Guadalupe Ortiz González.

Estudiante de 3er año, de la Carrera de Arquitectura, de la Facultad de Ciencias y  
Tecnología (FACYT), de la Universidad Católica Nuestra Señora de Asunción, Campus  
Itapúa, en Encarnación, Paraguay [hiyokobenitez04@gmail.com](mailto:hiyokobenitez04@gmail.com)

Estudiante de 3er año, de la Carrera de Arquitectura, de la Facultad de Ciencias y  
Tecnología (FACYT), de la Universidad Católica Nuestra Señora de Asunción, Campus  
Itapúa, en Encarnación, Paraguay [axelcabral2335@gmail.com](mailto:axelcabral2335@gmail.com)

Estudiante de 3er año, de la Carrera de Arquitectura, de la Facultad de Ciencias y  
Tecnología (FACYT), de la Universidad Católica Nuestra Señora de Asunción,  
Campus Itapúa, en Encarnación, Paraguay [hugochaparro2211@gmail.com](mailto:hugochaparro2211@gmail.com)

**RESUMEN**

El urbanismo táctico es una estrategia para mejorar espacios públicos mediante intervenciones temporales, económicas y de rápida implementación, priorizando la participación ciudadana y la gestión colectiva. Actúa en la microescala urbana para abordar problemas de accesibilidad, seguridad vial y movilidad sostenible, promoviendo la integración social y el uso del espacio público. En Encarnación, se proponen acciones como la implementación de parklets y la peatonalización de calles cercanas a la Universidad Católica, inspiradas en ejemplos exitosos como Buenos Aires. Además, se sugiere complementar estas intervenciones con arte urbano que refleje la identidad estudiantil. El urbanismo táctico debe enmarcarse en una estrategia mayor para generar cambios positivos y duraderos en la ciudad.

**Palabras Claves:** Urbanismo Táctico, espacios públicos, enfoques urbanos, peatones,  
transformación, intervención, estrategia.

***ABSTRACT***

---

*Tactical urbanism is a strategy to improve public spaces through temporary, economical and quickly implemented interventions, prioritizing citizen participation and collective management. It acts at the urban microscale to address problems of accessibility, road safety and sustainable mobility, promoting social integration and the use of public space. In Encarnación, actions are proposed such as the implementation of parklets and the pedestrianization of streets near the Catholic University, inspired by successful examples such as Buenos Aires. Furthermore, it is suggested to complement these interventions with urban art that reflects student identity. Tactical urbanism must be framed in a larger strategy to generate positive and lasting changes in the city.*

**Keywords:** *Tactical Urbanism, public spaces, urban approaches, pedestrians, transformation, intervention, strategy.*

## INTRODUCCIÓN

Las acciones de Urbanismo Táctico son implementadas por organizaciones civiles y entes gubernamentales a lo largo de todo el mundo, aun así, sus prácticas y los beneficios obtenidos a través de ellas no son tan conocidos por la mayoría de personas sin formación específica en la materia. Lejos de ser meramente actividades artísticas en las calles como superfluumamente pueden ser percibidas, constituyen una herramienta revalorizadora del espacio público que contribuye a formar un sentimiento de comunidad entre las personas, mientras al mismo tiempo incrementa su sensación de seguridad. La presente investigación trata sobre una breve descripción histórica del Urbanismo Táctico, su origen, evolución, los beneficios de su implementación, la conceptualización del Urbanismo Táctico Ideal, el Espacio Público. A la vez, en el desarrollo de la investigación, se brindan ejemplos internacionales de acciones de Urbanismo Táctico en América del Sur y Europa. Hacia el final del trabajo, se realiza una descripción del Urbanismo en la ciudad de Encarnación, y se sugieren formas de implementación del Urbanismo Táctico en la ciudad.

## METODOLOGÍA.

La metodología del estudio es descriptiva e interpretativa, se realizó una búsqueda y análisis en variadas fuentes bibliográficas referentes al tema de la urbanización táctica y calles

---

compartidas, recopilando información e imágenes tomadas de fuentes confiables que permita comprender e informar acerca del urbanismo táctico y sus beneficios para las áreas concurridas.

## **RESULTADOS**

### **Urbanismo táctico**

#### *Concepto*

El urbanismo táctico se presenta como una forma de pensar y construir los espacios públicos de la ciudad. Los ciudadanos, organizaciones y colectivos urbanos principalmente, buscan respuestas con celeridad a problemas en la calidad urbana que han trascendido por años y que cada día profundizan las brechas espaciales y sociales. se entiende que existe un vacío en las estructuras de abordaje espacial desde los planes urbanos en el que la microescala debería aparecer como punto de partida para una construcción de ciudad en red, integral, heterogénea y de mayor escala. El urbanismo táctico actúa frecuentemente en esta microescala a través de procesos que reivindican la participación, el uso del espacio público y los procesos de gestión colectiva.

#### *Creador del urbanismo táctico*

El urbanismo táctico no tiene un creador único; es un movimiento colaborativo que ha ido evolucionando con el tiempo, inspirado por diversas prácticas y enfoques urbanos. Dos figuras clave en su desarrollo son Mike Lydon y Anthony García, quienes en 2012 escribieron una de las primeras guías sobre el tema: Tactical Urbanism.

#### *Espacio Público*

El espacio público es un elemento fundamental de las ciudades, ya que proporciona un lugar para que las personas se reúnan, interactúen y se relacionen. Sin embargo, en muchas ciudades, el espacio público es insuficiente, es inaccesible o peligroso para los peatones y ciclistas o está mal diseñado, lo que puede dificultar la movilidad sostenible y aumentar el riesgo de siniestralidad vial. El urbanismo táctico es una herramienta que puede ayudar a mejorar el espacio público y promover la movilidad sostenible. Se trata de intervenciones temporales y de bajo costo

que pueden realizarse en el espacio público para mejorar su seguridad, accesibilidad y comodidad. Las ciudades inteligentes son aquellas que utilizan las tecnologías de la información y la comunicación para mejorar la calidad de vida de sus habitantes. En este contexto, la planificación urbana debe considerar estrategias innovadoras que integren tanto el urbanismo táctico como las soluciones digitales. La combinación de intervenciones físicas y el uso de datos en tiempo real permite optimizar la movilidad, reducir la congestión y generar entornos más inclusivos y sostenibles. De esta manera, se pueden diseñar ciudades más resilientes, adaptadas a las necesidades de sus ciudadanos y preparadas para los desafíos del futuro.

### **URBANISMO TACTICO IDEAL.**

Un urbanismo ideal es aquel que coloca a las personas en el centro del diseño urbano, garantizando espacios públicos accesibles, seguros y funcionales. El enfoque se basa en comprender las necesidades de los habitantes de una ciudad y promover la participación ciudadana para crear entornos ideales, inclusivos y sostenibles. Las ciudades deben contar con calles bien señalizadas y seguras, priorizando la movilidad peatonal como indica la pirámide de movilidad y también el transporte sostenible. La reutilización y apropiación del espacio público permiten optimizar áreas aisladas y de poco uso, convirtiéndolas en zonas de encuentro, recreación y descanso. No solo responde a las demandas actuales, sino que se adapta y evoluciona con el tiempo, ajustándose a las transformaciones sociales y ambientales. A través de soluciones prácticas y eficientes, busca mejorar la calidad de vida.

#### *Optimización del tiempo*

La planificación urbanística organiza y distribuye el espacio público, pensando en favorecer a todas las actividades de la ciudadanía, pero a veces debemos actuar inmediatamente para poner remedios inmediatos a problemas sobrevenidos. El urbanismo táctico comprende modos de actuación útiles cuando la falta de tiempo o de recursos no permiten abordar una situación problemática mediante la planificación a largo plazo del urbanismo convencional. En otros términos, aporta soluciones rápidas a problemas nuevos, en espera a la solución estructurante definitiva. Pero no de cualquier forma, el urbanismo está orientado a recuperar el espacio urbano para la ciudadanía y transformar la ciudad en un entorno más amable, favoreciendo la cohesión

social, esto se puede lograr rápidamente mediante actuaciones sencillas, baratas y reversibles que permitan reasignar los usos de los espacios públicos.

*Principios de un urbanismo táctico ideal*

- Participación ciudadana.
- Entender las necesidades.
- Soluciones rápidas y económicas.
- Calles más seguras y con buena señalización.
- Reutilización y reapropiación del espacio público.
- Zonas para peatones y de descanso.
- Evolucionar hacia soluciones permanentes.
- Ajustar dependiendo las necesidades de la comunidad.

**ESPACIOS IDEALES.**

El urbanismo táctico ofrece una alternativa más ágil a las rutas convencionales de creación de cambio dentro del entorno construido. Y el entorno construido tiene una gran necesidad de cambio: La urbanización está en aumento, pero la supremacía del automóvil es la causa de una inquietante serie de negativos salud y ambientales impactos en nuestras ciudades y suburbios. A continuación, vamos a analizar modelos ideales y que pueden servir de ejemplos para cualquier urbanización, estos ejemplos logran aplicar ciertos conceptos útiles y que optimizan la manera de transitar alrededor de la ciudad. (Araque, 2022)

*Universidad de Castilla La Mancha – España.*

Estudiantes de cuarto curso de la asignatura ‘Proyectos de urbanización: diseño y servicios urbanos’ de la Escuela Técnica Superior de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos de la Universidad de Castilla-La Mancha (UCLM) han intervenido en la zona de entrada al centro académico, dotando de uso un espacio infrautilizado. En el caso del trabajo realizado por los

estudiantes del Grado en Ingeniería Civil y Territorial, estos han creado varias piezas de mobiliario como mesas, sillas y bancos para el ocio, comer o descansar o mesas de pimpón, todo a partir de materiales reciclados y con un presupuesto muy reducido. Su actuación ha permitido generar un entorno más amable y con mayor calidad estética, confiriendo identidad a ese espacio. Los objetivos de esta actuación han sido ocupar áreas infra diseñadas en el campus ciudadrealño para establecer zonas de estancia y esparcimiento, fomentar un uso más activo y lúdico del espacio, facilitar los flujos peatonales y reclamar el espacio indebidamente ocupado por el automóvil. (Universidad de Castilla-La Mancha, 2017)



*Figura. 1. Espacios abiertos y circulaciones de la universidad (España). Fuentes.*

[https://www.uclm.es/noticias/noticias2017/octubre/ciudad%20real/proyecto\\_urbanismo\\_tactico#](https://www.uclm.es/noticias/noticias2017/octubre/ciudad%20real/proyecto_urbanismo_tactico#)



*Figura. 2. Espacios abiertos y circulaciones de la universidad (España). Fuentes.*

[https://www.uclm.es/noticias/noticias2017/octubre/ciudad%20real/proyecto\\_urbanismo\\_tactico#](https://www.uclm.es/noticias/noticias2017/octubre/ciudad%20real/proyecto_urbanismo_tactico#)



*Figura. 3. Espacios abiertos y circulaciones de la universidad (España). Fuentes.*

[https://www.uclm.es/noticias/noticias2017/octubre/ciudad%20real/proyecto\\_urbanismo\\_tactico#](https://www.uclm.es/noticias/noticias2017/octubre/ciudad%20real/proyecto_urbanismo_tactico#)

Renovación y regeneración de espacio público mediante urbanismo táctico con enfoque de género en Bogotá

Me muevo segura es una campaña de la Secretaría Distrital de la Mujer para mejorar la prevención de las violencias ejercidas en el espacio público contra las mujeres. ¿Qué comprendía la iniciativa? Como parte de la campaña el Piloto de Urbanismo Táctico buscaba identificar puntos peligrosos en la ciudad. A través de la app india llamada SafetiPin, midieron la malla vial de

Bogotá y la de ciclo-rutas con las variables de control, iluminación, ver y ser vista, diversidad y cantidad de personas y proximidad al transporte público, estado del sendero y presencia de seguridad. Tras los resultados de la medición se promediaron cuáles eran los puntos de la ciudad más inseguros por localidades. (Baraya, 2020)



Figura 4. “Movimiento me nuevo segura” (Bogotá-Colombia) Obtenido por:

<https://www.archdaily.pe/pe/933210/renovacion-y-regeneracion-de-espacio-publico-mediante-urbanismo-tactico-con-enfoque-de-genero->



Figura 5. “Movimiento me nuevo segura” (Bogotá-Colombia) Obtenido por:

<https://www.archdaily.pe/pe/933210/renovacion-y-regeneracion-de-espacio-publico-mediante-urbanismo-tactico-con-enfoque-de-genero-en-bogota>



Figura 6. “Movimiento me nuevo segura” (Bogotá-Colombia) Obtenido por:

<https://www.archdaily.pe/pe/933210/renovacion-y-regeneracion-de-espacio-publico-mediante-urbanismo->



Figura 7. “Movimiento me nuevo segura” (Bogotá-Colombia) Obtenido por:

<https://www.archdaily.pe/pe/933210/renovacion-y-regeneracion-de-espacio-publico-mediante-urbanismo-tactico-con-enfoque-de-genero-en>



Figura 8. “Movimiento me muevo segura” (Bogotá-Colombia) Obtenido por: <https://www.archdaily.pe/pe/933210/renovacion-y-regeneracion-de-espacio-publico-mediante-urbanismo-tactico-con-enfoque-de-genero>

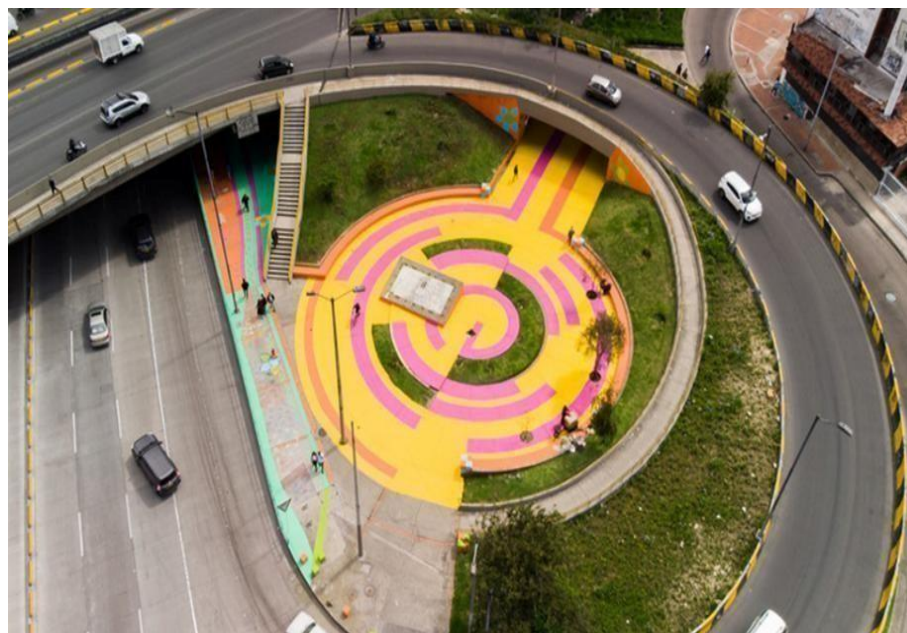


Figura 9. “Movimiento me muevo segura” (Bogotá-Colombia) Obtenido por:

<https://www.archdaily.pe/pe/933210/renovacion-y-regeneracion-de-espacio-publico-mediante-urbanismo-tactico-con-enfoque-de-genero>

*Paseo Bandera (Conecta el museo de Arte Chileno Precolombino con la universidad chilena de Santiago)*

El proyecto nació como una colorida intervención temporal de 400 metros lineales respaldada por la Municipalidad de Santiago aprovechando que la calle estaba cerrada al tráfico vehicular por la construcción de la Línea 3 del Metro de Santiago. Hoy día esta decretada que el paseo bandera se mantendrá permanentemente peatonal. (Valencia, 2018).



Figura 10. “Paseo Bandera” (Santiago-Chile) Obtenido por: <https://arc-anglerfish-arc2-prod-copesa.s3.amazonaws.com/public/CHG3UAZ2XBD7NKRYYQK5TNFVOU.jpg>



Figura 11. "Paseo Bandera" (Santiago-Chile) Obtenido por: <https://finde.latercera.com/wp-content/uploads/2020/12/Bandera-4-ok.jpg>



Figura 12. "Paseo Bandera" (Santiago-Chile) Obtenido por:



*Figura 13. "Paseo Bandera" (Santiago-Chile) Obtenido por: Google Earth.*

*Universidad Earlang Alemania.*

Si bien, sin tanto color como en las demás imágenes al ingresar al campus de esta universidad se encuentra una plaza comercial, decorada con farolas, luces, mesas y sillas y un sinfín de comerciantes en circulación.



Figura 14. Plaza comercial. (Alemania) Obtenido por: Google Earth



Figura 15. Plaza comercial. (Alemania) Obtenido por: Google Earth



*Figura 16. Plaza comercial. (Alemania) Obtenido por: Google Earth*

## **URBANISMO DE LA CIUDAD DE ENCARNACIÓN.**

Encarnación hoy en día vive un proceso de transformación urbana que fue consolidándose en los últimos años, producto de las repercusiones de la represa de Yacyretá y de iniciativas municipales de planificación sostenible. La ciudad ha aprovechado la reconfiguración de su frente fluvial para revalorizar espacios públicos y potenciar el turismo.

### *Problemáticas en la ciudad*

La Ciudad de Encarnación ha sufrido una serie de transformaciones en la huella urbana que produjo un crecimiento urbano incontrolado, propiciando una desigualdad entre zonas de la periferia y las zonas más consolidadas de la ciudad. Esto último se evidencia a través de los asentamientos y urbanizaciones que se han formado fuera del alcance de las redes de abastecimiento de servicios básicos y sin conexión segura y eficaz a la red de carreteras principales de la ciudad.

El urbanismo de la ciudad se caracteriza por una permanente necesidad del uso del automóvil y una red de movilidad y conexiones pensada solo para esta modalidad de desplazamiento, crea problemas de embotellamiento y carencia de estacionamiento, y contribuye a aumentar la desigualdad y la inequidad social y generacional, relegando al aislamiento al sector de la población que carece de medio de transporte propio.

---

### *Posibles soluciones*

Existe una serie de medidas generales o acciones que se pueden llevar a cabo sin afectar las características o el trazado de las infraestructuras existentes, trabajando aspectos como la pacificación del tránsito (mantener la velocidad del tránsito lo más baja posible), controlar de manera eficaz el estacionamiento en doble fila, favorecer la convivencia de distintos modos de transporte frente a la segregación sistemática. (Asociación Colectivo Ciudadano Espacio y Ciudad, 2018)

Con el objeto de beneficiar un espacio donde sea posible la combinación de modalidades de transporte y potenciar el tránsito del peatón, se visualizan como prácticas aplicables en la Ciudad de Encarnación, específicamente en las Calles Antequera, Tomas R. Pereira y 14 de mayo aledañas a la Universidad Católica, el diseño e implementación de Parklets como los propuestos en el Plan Encarnación Más. La utilización de estos mobiliarios urbanos, los cuales son zonas de ocio y descanso junto a las veredas, habitualmente ocupando espacio anteriormente destinado al estacionamiento de vehículos son intervenciones de bajo coste y rápida implementación.

Igualmente, surge como una alternativa que desincentive el uso del automóvil en las zonas aledañas a la Universidad, la peatonalización de la Calle Antequera por el horario de la tarde y noche, horario de mayor afluencia de estudiantes universitarios. Esto puede ser logrado a través de intervenciones peatonales como las realizadas en la Ciudad de Buenos Aires, donde a través de pintura reflectiva, se amplían las veredas creando cruces más cortos y seguros. Los nuevos espacios logrados por la implementación de esta práctica, permite la incorporación de macetas, mesas y sillas, generando nuevas zonas de disfrute y descanso que faciliten la apreciación del entorno urbano, de la ciudad, y de su arquitectura. (Banco de Desarrollo de América Latina, 2023)

Estas propuestas e intervenciones deben ir acompañadas de acciones complementarias de urbanismo táctico que influyan en mejorar la percepción de seguridad del espacio público, como, por ejemplo, mediante intervenciones de arte urbano con colores vivos y diseños que sean amenos, reflejen la identidad de los estudiantes y los invite a la integración y vida comunitaria como una experiencia de universidad. El arte urbano puede incluir desde murales, pinturas y diseños sobre todo lo largo de la calle peatonalizada y cruces peatonales pintados con diseños que potencian la seguridad del peatón. (deriveLAB, 2015)

Se enfatiza la necesidad de reconocer a las intervenciones de urbanismo táctico propuestas como sencillamente eso: una táctica, que, como tal, debe estar ligada a muchas otras que formen una estrategia mayor. Es decir, una única acción en el vacío no vale de mucho, pero una táctica acertada dentro de una estrategia mayor, puede presentar resultados, puede servir para aprender, puede evolucionar en nuevas configuraciones de lugares y nuevas relaciones, puede reformular políticas y dinámicas de participación, puede retroalimentar una inquietud de diseño, puede probar una idea colectiva de mejoría: puede lograr cambios positivos en la ciudad, al beneficio de la ciudadanía. (Varios, 2016)

### **CONCLUSIONES.**

Se revela que el urbanismo táctico es un vibrante y fresco implemento a la sociedad, pues en las zonas públicas de la ciudad siempre vista de una manera ajetreada y sin tiempo para el descanso, con su metodología se pretende ayudar a una mejor correlación entre los transeúntes, la implementación de todos los mobiliarios, colores y detalles a bajo costo pueden ser una gota de alegría para quien camina por la zona. En Encarnación se observan pequeñas mejoras respecto a la implementación del urbanismo táctico, aunque hay mucho camino por recorrer los proyectos planteados son prometedores, revelando que hay muchas personas con ideas innovadoras con ganas de aportar al crecimiento del urbanismo.

### **REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

Araque, J. H. (14 de 09 de 2022). URBANISMO TÁCTICO: REIVINDICANDO LA PARTICIPACIÓN Y EL USO DE LOS ESPACIOS PÚBLICOS. Montevideo, Montevideo, Uruguay. <https://revistascientificas.us.es/index.php/astragalo/article/view/21483/19511>

Baraya, S. (07 de 02 de 2020). *ArchDaily*. Obtenido de ArchDaily: <https://www.archdaily.pe/pe/933210/renovacion-y-regeneracion-de-espacio-publico-mediante-urbanismo-tactico-con-enfoque-de-genero-en-Bogota>

Cussen, I. (05 de marzo de 2025). *Revista del Master BCN NY*. Obtenido de Revista del Master BCN NY: <https://www.ub.edu/revista-bcn>

---

Universidad de Castilla-La Mancha. (27 de 10 de 2017). *Universidad de Castilla-La Mancha*. Obtenido de Universidad de Castilla-La Mancha:

[https://www.uclm.es/noticias/noticias2017/octubre/ciudad%20real/proyecto\\_urbanismo\\_tactico](https://www.uclm.es/noticias/noticias2017/octubre/ciudad%20real/proyecto_urbanismo_tactico) o#

Valencia, N. (31 de 08 de 2018). *Archdaily*. Obtenido de Archdaily:

<https://www.archdaily.mx/mx/901200/colorido-paseo-bandera-se-mantendra-peatonal-en-el-centro-de-santiago>

Varios, A. (07 de 06 de 2016). Plan Encarnación Más. Encarnación, Itapúa, Paraguay.

Asociación Colectivo Ciudadano Espacio y Ciudad. (2018). Guía Rápida Para el Urbanismo Táctico: Técnicas Empleadas en Caso Piloto: Pereira. <https://espacioyciudad.com/wp-content/uploads/2019/02/>

Banco de Desarrollo de América Latina. (2023). *Manual de Replicabilidad de Urbanismo Táctico*. Transformative Urban Movility Initiative.

<https://movidana.org/wp-content/uploads/2023/01/Manual-de-replicabilidad-urbanismo-tactico-CA>

deriveLAB. (2014). *Guía de Urbanismo Táctico*. LowCarbonCity [https://lowcarboncity.org/wp-content/uploads/2023/10/Guia-de-urbanismo-tactico\\_Web-.pdf](https://lowcarboncity.org/wp-content/uploads/2023/10/Guia-de-urbanismo-tactico_Web-.pdf)

deriveLAB. (2015). *Calles Compartidas* (1.0 ed.). deriveLAB. [https://derivelab.org/wp-content/uploads/2017/11/CallesCompartidasv1.0\\_low.compressed.pdf](https://derivelab.org/wp-content/uploads/2017/11/CallesCompartidasv1.0_low.compressed.pdf)